



---

Raadsvergadering  
20 juni 2013

Agendanummer

---

Onderwerp  
Basistarief hulp bij het huishouden

---

Steenbergen; 14 mei 2013

Aan de raad,

### 1. Inleiding

Gemeenten zijn op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) verantwoordelijk voor hulp bij het huishouden. De gemeente Steenbergen heeft, evenals de gemeenten Bergen op Zoom en Woensdrecht, voor de levering van de hulp bij het huishouden momenteel overeenkomsten met 7 aanbieders. Deze overeenkomsten zijn ingegaan op 7 september 2009 voor de duur van 3 jaar en zijn verlengd met 1 jaar. De huidige overeenkomsten eindigen op 6 september 2013. Deze overeenkomsten kunnen niet meer worden verlengd. Er zullen dan ook nieuwe overeenkomsten voor de hulp bij het huishouden afgesloten moeten gaan worden. De gemeenten Bergen op Zoom, Steenbergen en Woensdrecht hebben het voornemen dit wederom samen te doen. Er is dan ook gezamenlijk gestart met het realiseren van nieuwe overeenkomsten.

Vanaf 1 september 2012 is in de Wmo opgenomen dat de gemeenteraad basistarieven (minimumtarieven) vast moet stellen voor het verlenen van hulp bij het huishouden als de gemeente voornemens is nieuwe overeenkomsten af te sluiten voor hulp bij het huishouden. Deze basistarieven moeten worden vastgesteld op basis van reële kostprijzen van de verschillende vormen van hulp bij het huishouden en uitgaande van inzet van personeel door de aanbieder tegen arbeidsvoorwaarden die passen bij de vereiste vaardigheden benodigd voor het leveren van huishoudelijke verzorging. Het college van burgemeester en wethouders moet bij het aangaan van overeenkomsten met derden voor hulp bij het huishouden de vastgestelde basistarieven in acht nemen.

### 2. Achtergrond

Voorafgaand aan het afsluiten van de nieuwe overeenkomsten is bepaald welke uitgangspunten gehanteerd worden bij het afsluiten van de overeenkomsten. Dit was nodig om de meest passende vorm van inkopen te kiezen en om een reëel tarief te kunnen bepalen. Bij het vaststellen van het basistarief moet met de volgende ontwikkelingen rekening gehouden worden:

- in 2012 is in de Wmo opgenomen dat wanneer het college besluit de hulp bij het huishouden door derden te laten verrichten, het college dan niet langer verplicht is tot het uitschrijven van een aanbesteding. Het college mag de vorm van de opdrachtverlening zelf bepalen. Er hoeft dan ook geen Europese aanbesteding te worden uitgevoerd;
- de regering heeft aangekondigd dat het beroep op de bestaande hulp bij het huishouden voor bestaande en nieuwe cliënten eindigt in 2015. De aanspraken op hulp bij het huishouden worden dan vervangen door een maatwerkvoorziening voor degenen die het echt nodig hebben en het niet uit eigen middelen kunnen betalen. Gemeenten behouden 60% van het huidige budget voor de uitvoering van deze maatwerkvoorziening. De huidige overeenkomsten hulp bij het huishouden van de drie gemeenten lopen af in september 2013. De huidige vorm van hulp bij het huishouden eindigt op 1 januari 2015.

### 3. Overwegingen

Bij het opstellen van de uitgangspunten is rekening gehouden met de bovenstaande ontwikkelingen. Er wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- de nieuwe overeenkomsten hulp bij het huishouden worden afgesloten tot en met 31 december 2014;
- geen onnodige onrust bij cliënten veroorzaken voor een relatief korte periode;
- continuering van de hulp bij het huishouden met de huidige zorgaanbieders;
- alleen contracteren van nieuwe zorgaanbieders indien bestaande zorgaanbieders geen nieuwe overeenkomst aan willen gaan en daarmee de benodigde dekking in gevaar komt;
- conform de huidige overeenkomsten één tarief hanteren voor hulp bij het huishouden;
- op dit moment geen grote wijzigingen aanbrengen in de huidige uitvoering van hulp bij het huishouden. Dit zodat de aandacht worden besteed aan de voorbereidingen voor de invoering van Begeleiding en Persoonlijke Verzorging per 2015 in de Wmo, aan het zo effectief en efficiënt mogelijk invulling geven aan de uitvoering van de Hulp bij het huishouden in 2013 en 2014 en aan de ontwikkeling van de maatwerkvoorziening Hulp bij het huishouden;
- het vaststellen van lagere tarieven. Dit omdat bij de vorige overeenkomsten is uitgegaan van een verhouding HV1/HV2 van 50/50. Inmiddels is de verhouding echter 65/35. Daarnaast is het huidige tarief hoog in vergelijking met tarieven die op dit moment met aanbieders worden overeengekomen.

Op basis van deze uitgangspunten is er voor gekozen om nieuwe overeenkomsten af te sluiten op basis van de huidige contracten. Dit is juridisch mogelijk. De aanbieders hebben uitgesproken dat zij een nieuw contract aan willen gaan op basis van de huidige voorwaarden, mits er overeenstemming wordt bereikt over het tarief. Na vaststelling van het basistarief door de gemeenteraad worden de huidige zorgaanbieders nogmaals uitgenodigd voor een bespreking waarin met name het tarief op de agenda staat.

#### Basistarief

Door de gemeenteraad moet een basistarief worden vastgesteld. Het basistarief is het minimumtarief voor de hulp bij het huishouden. Dit minimumtarief moet gebaseerd zijn op een reële kostprijs van hulp bij het huishouden. De wet beoogt hiermee dat zorgaanbieders niet kunnen inschrijven onder de reële kostprijs en voornamelijk op prijs in plaats van op kwaliteit gaan concurreren. Aan de andere kant beoogt de wet te voorkomen dat gemeenten een minimumtarief hanteren dat lager ligt dan de reële kostprijs. In de wet is geen definitie gegeven van wat een reële kostprijs is. Bij het bepalen van het basistarief is uitgegaan van de bovengenoemde uitgangspunten en de volgende kostencomponenten:

- de geldende Cao VVT (verzorgingshuizen, verpleeghuizen en thuiszorg) 2012-2013. Hierbij is uitgegaan van de functieschalen FWG 10 en FWG 15 en het midden van de schaal;
- managementkosten;
- productiviteit;
- verhouding van 65% HV1 en 35% HV2;

Het basistarief is getoetst tijdens diverse afzonderlijke overleggen met de huidige aanbieders. Tijdens deze overleggen hebben 6 van de 7 aanbieders aangegeven dat zij de huidige tarieven kunnen verlagen. Dit alles leidt tot een basistarief van € 21,50 per uur hulp bij het huishouden (mixtarief). Het basistarief is het minimumtarief dat met de aanbieders afgesproken kan worden. Aanbieders kunnen geen contract afsluiten voor een lager tarief. Aanbieders kunnen wel een contract afsluiten voor een hoger tarief. Daarom wordt voorgesteld om ook een maximaal tarief vast te stellen van € 22,50 voor de levering van de hulp bij het huishouden. Met iedere aanbieder wordt een apart tarief afgesproken dat binnen deze marge ligt. Deze marge is om de volgende redenen nodig:

- verhouding HV1/HV2 verschilt per aanbieder;
- een verschil in personeelsopbouw bij de organisaties. Sommige aanbieders hebben personeel al langer in dienst dan andere aanbieders, waardoor het personeel in het maximum van de schaal zit. Ook is personeel bij de diverse aanbieders verschillend ingeschaald. De gecontracteerde aanbieders hebben te maken met verworven rechten van hun personeel.

Met het vaststellen van het basistarief wordt het minimumtarief bepaald dat het college in acht moet nemen bij het aangaan van nieuwe overeenkomsten voor hulp bij het huishouden. Na het vaststellen van het basistarief kunnen de nieuwe overeenkomsten voor hulp bij het huishouden afgesloten gaan worden. Met de huidige 7 aanbieders zal hiervoor nogmaals een overleg plaatsvinden over de overeenkomst en

het tarief. Indien het tarief binnen de vastgestelde marge is, zal de overeenkomst worden afgesloten. Indien niet met alle aanbieders een overeenkomst afgesloten kan worden, dan wordt bekeken of de andere aanbieders de cliënten en het personeel over kunnen nemen.

Indien ingestemd wordt met het basistarief van € 21,50 en met een maximaal tarief van € 22,50 per uur, dan zal dit leiden tot lagere kosten voor de gemeente. Het huidige tarief ligt tussen de € 22,92 en €23,54.

#### 4. Middelen

Met de gemiddelde verlaging van €1,- per uur hulp bij het huishouden wordt in geheel 2014 een besparing gerealiseerd op de nu uitstaande uren van ca. € 100.000,-. Bij de begrotingsbehandeling 2014 wordt deze verlaging van de tarieven in relatie tot het totaal van de producten huishoudelijke zorg en voorzieningen gehandicapten bezien of hiermee een bezuiniging wordt gerealiseerd op deze producten.

#### 5. Risico's

De mogelijkheid bestaat dat één van de aanbieders zich genoodzaakt ziet vanwege het tarief terug te trekken als zorgaanbieder. Indien een aanbieder het besluit neemt niet langer zorg te willen leveren, dienen de klanten en het personeel overgenomen te worden door andere aanbieders. Tijdens de gesprekken is dit met alle aanbieders besproken. De aanbieders hebben aangegeven dat zij bereid zijn tot het overnemen van klanten en mogelijk ook personeel. Op basis van de CAO bestaat er een overnameverplichting van het personeel.

#### 6. Communicatie/Aanpak

Na vaststellen van het basistarief zal het college het afsluiten van de overeenkomsten met de zorgaanbieders verder vormgeven zodat op 7 september 2013 er nieuwe contracten zijn voor de levering van hulp bij het huishouden..

#### 7. Voorstel

1. het basistarief hulp bij het huishouden vast te stellen op € 21,50;
2. het maximumtarief hulp bij het huishouden vast te stellen op € 22,50.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenbergen,

de secretaris

de burgemeester

mr. J.M.W.H. Leloux

drs. S.C.C.M. Bolten