



---

Raadsvergadering  
19 december 2013

Agendanummer

---

Onderwerp

Wijziging Algemene plaatselijke verordening door toevoeging van Afdeling 8a 'bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en horecawet (paracommerciele verordening)

---

Steenbergen; 10 december 2013

Aan de raad,

**1. Inleiding**

Op 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank - en horecawet in werking getreden. Deze 'nieuwe Drank- en Horecawet' (nDHW) verplicht de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen ter voorkoming oneerlijke mededinging waaraan paracommerciele rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Met de regiogemeenten van het district Markiezaten en Etten-Leur en Zundert is gedurende dit kalenderjaar gezamenlijk een advies geschreven met betrekking tot diverse aspecten van de nDHW. Een van de onderdelen is de paracommerciele verordening. Het college stelt u voor om bijgaande verordening (wijziging Algemene plaatselijke verordening) vast te stellen. Dit houdt in dat de schenktijden van alcohol voor de paracommerciele rechtspersonen wordt gesteld van 11:00 uur tot twee uren na het einde van de activiteit tot uiterlijk 01:30 uur. Daarnaast stelt het college u voor om bijeenkomsten van persoonlijke aard niet toe te staan tenzij deze betrekking hebben op een uitvaart.

**2. Achtergrond**

Voor genoemde regels zijn op zichzelf geen nieuw fenomeen. In de oude Drank- en horecawet is bepaald dat dergelijke regels, in de vorm van voorschriften en beperkingen, worden verbonden aan de vergunning die paracommerciele rechtspersonen ex artikel 3 nDHW nodig hebben om het horecabedrijf te kunnen uitoefenen. Die voorschriften en beperkingen worden dus overgeheveld van de vergunning (die blijft bestaan) naar een algemene regel.

Paracommerciele rechtspersonen zijn, volgens de nDHW, zijn dit alle rechtspersonen, niet zijnde BV of NV, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve of levensbeschouwelijke aard zich richten op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Hierbij moet u denken aan de buurthuizen/dorpshuizen en kantine bij sportverenigingen. Voorbeelden hiervan zijn dorps huis de Stelle te De Heen, sportcafé/restaurant 'de Buitelstee' in Dinteloord en gemeenschapshuis 'de Vaert'.

Een aantal van de bovenvermelde rechtspersonen zijn inmiddels ondergebracht in beheersstichtingen welke losstaan van de gemeente Steenbergen. In het kader van de diverse bezuinigingsronden heeft u besloten om te bezuinigen op gemeentelijke instellingen en beheersstichtingen. Daarnaast is de wens uitgesproken om gemeentelijke gebouwen te privatiseren. Dit houdt onder andere in dat de paracommerciele rechtspersonen minder subsidie zullen ontvangen en moeten zoeken naar andere manieren om inkomsten te genereren.

### 3. Overwegingen

Artikel 4, lid 3 van de nieuwe Drink- en horecawet geeft dat bij gemeentelijke verordening regels moeten worden gesteld. Een van die regels is dat in de verordening moet worden geregeld op welke tijden alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt. Vanwege de handhaafbaarheid van de schenktijden is het aan te bevelen om een begintijdstip te noemen vanaf wanneer alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt.

Er is navraag gedaan bij de omliggende gemeenten. Daaruit kan het volgende worden geconcludeerd:

#### Gemeente Halderberge

Specifiek voor sportverenigingen gelden aanvullende bepalingen. Uitgangspunt is dat alcoholverstrekking alleen plaatsvindt op vaste tijdstippen:

- Maandag tot en met vrijdag na 17.00 uur en tot 23.00 uur.
- Zaterdag na 15.00 uur en tot 21.00 uur.
- Zondag na 12.00 uur en tot 21.00 uur.

Buiten die vaste tijden alleen alcoholverstrekking van één uur voor tot 1,5 uur na het plaatsvinden van een activiteit en niet later dan 1.00 uur.

#### Gemeente Woensdrecht

Paracommerciële verordening is reeds aangenomen door de Gemeenteraad.

De gemeente Woensdrecht heeft al sinds 2001 regels gesteld voor alcoholverstrekking door paracommerciële instellingen. Deze regels zijn goed bekend in de gemeente Woensdrecht. Daarom wordt vastgehouden aan de regel dat alcohol geschonken mag worden vanaf één uur voor aanvang tot twee uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

Er is een tweede lid toegevoegd. In dit lid wordt, in het belang van beperking van alcoholgebruik door minderjarigen, een beperking gesteld voor alcoholverstrekking op dagen dat activiteiten voornamelijk gericht zijn op jeugdigen. Op die dagen mag er pas alcohol worden verstrekt na 15.00 uur.

#### Gemeente Moerdijk

Paracommerciële verordening komt 17 december 2013 in college ter vaststelling

Moerdijk houdt vast aan de regionale schenkuren zoals in eerste instantie opgenomen (12.00 uur). Echter Koninklijke horeca Nederland heeft een alternatief aangeboden, inhoudende dat de schenktijd pas om 15.00 uur zal zijn.

Gezien het vorenstaande stelt het college u voor om de schenktijden van alcohol voor de paracommerciële rechtspersonen te verruimen en daarmee tegemoet te komen aan het raadsbesluit.

In de wijziging zullen de schenktijden als volgt zijn; vanaf 11:00 uur tot twee uren na het einde van de activiteit tot uiterlijk 01:30 uur. De activiteit moet dan wel passen binnen de statutaire doelstelling van de paracommerciële instelling. Het einde van de schenktijd is een duidelijke verruiming, omdat de geldende regels (horecabeleid 2010) nu staan op 0:00 uur van maandag tot en met donderdag en zondag en op 0:30 uur op vrijdag en zaterdag. Gevolg hiervan is wel dat de vastgestelde sluitingstijd in het horecabeleid zal moeten worden aangepast naar 02:00 uur. Hiervoor zal het college zorgdragen. Een en ander betekent dat er dus maximaal vanaf 01:30 uur geen alcohol meer mag worden geschonken en de paracommerciële rechtspersonen hun deuren om 02:00 uur moeten sluiten. Dit verschil van een half uur is nodig om ervoor te zorgen dat de bezoekers van de paracommerciële rechtspersonen ook echt om 02:00 uur vertrokken zijn.

Een ander aspect dat terugkomt in de wijziging van de Apv is de bijeenkomsten van persoonlijke aard. Het is gebleken dat zeker binnen de gemeenschapshuizen een grote behoefte is aan het verzorgen van allerlei aspecten met betrekking tot uitvaarten. Hierbij moet worden gedacht aan het verzorgen van de zogenoemde koffietafel en samenkomsten van nabestaanden. In de wijziging Apv is dan ook opgenomen dat bijeenkomsten van persoonlijke aard binnen de paracommerciele rechtspersonen niet zijn toegestaan, tenzij deze betrekking hebben op een uitvaart.

### *Ontvangen adviezen*

Koninklijke Horeca Nederland (KHN), afdeling Groot Steenbergen is om advies gevraagd. Bij monde van de voorzitter Marc Tonissen, reageert men terughoudend op het voornemen om de schenk- en sluitingstijden te verruimen. Zij hebben wel begrip voor het feit dat deze weg gekozen wordt. De afdeling heeft vooral het verzoek om ervoor te zorgen dat de artikelen goed gehandhaafd worden. Daarnaast gaf de voorzitter aan, in het licht van de nieuwe Drank- en Horecawet, dat het van belang is dat er goed gecontroleerd wordt op de Instructie Verantwoord Alcoholgebruik (IVA). Een en ander is geborgd in het door het college vastgestelde toezicht en sanctiebeleid waarin onder andere staat wanneer en hoeveel er gehandhaafd gaat worden. Recentelijk is ook de KHN, afdeling Groot Steenbergen ingelicht over dit vastgestelde beleid. Zij reageerden enthousiast op het voorstel. Het toezicht- en sanctiebeleid is u ook ter kennisneming toegestuurd. Op het voornemen om de bijeenkomsten van persoonlijke aard, behoudens uitvaarten, niet toe te staan kan de KHN, afdeling Groot Steenbergen zich overigens prima vinden.

De regionale politie heeft verder geen op, of aanmerkingen op het voorstel. Zij vinden het zeer prettig dat een half uur verschil zit tussen de schenktijd en sluitingstijd.

### **4. Middelen**

Niet van toepassing.

### **5. Risico's**

Gezien de reactie van de afdeling Groot Steenbergen van de KHN is het te verwachten dat zij bezwaren zullen hebben tegen de verruiming van de schenk- en sluitingstijden. Echter, een wijziging van de APV (verordening) is een Algemeen Verbindend Voorschrift, bezwaar is dan ook niet mogelijk. Een logisch gevolg van het vaststellen van deze wijziging is dat het door het college vastgestelde horecabeleid zal moeten worden aangepast naar een sluitingstijd van 02:00 uur. Het horecabeleid is in 2010 zeer zorgvuldig en in overleg met de afdeling Groot Steenbergen tot stand gekomen. Een wijziging van dit beleid zal waarschijnlijk bezwaren opleveren.

### **6. Communicatie/Aanpak**

Uw besluit zal worden toegezonden aan de Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Groot Steenbergen alsmede aan de politie Zeeland West-Brabant. Daarnaast zal het beleid worden toegezonden aan de bij ons bekende paracommerciele rechtspersonen (inclusief voetbalverenigingen, etcetera). Openbaar zal kennis worden gegeven in de Steenbergse Bode en op de gemeentelijke website. In de publicatie en aanschrijvingen zal een korte toelichting gegeven worden ter verduidelijking van het door u vastgestelde beleid.

## 7. Voorstel

De wijziging met de titel 'afdeling 8a; bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en horecawet' vaststellen en toevoegen aan de bestaande Algemene plaatselijke verordening, van 20 juni 2013.

Hoogachtend,

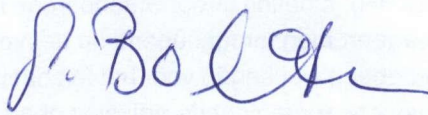
Burgemeester en wethouders van Steenberg, de burgemeester

de secretaris

de burgemeester



mr. J.M.W.H. Leloux



drs. S.C.C.M. Bolten