



Raadsvergadering
19 december 2013

Agendanummer

Onderwerp
Verordening Winkeltijden gemeente Steenbergen 2014.

Steenbergen; 12 november 2013

Aan de raad,

1. Inleiding

In mei van dit jaar heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefvoorstel tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is per 1 juli 2013 ingegaan. Op grond van deze gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon- en feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. U als gemeenteraad kan echter nu zelf bepalen of - en in hoeverre- zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden, De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de nu nog geldende Winkeltijdenwet, zoals toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, komen namelijk te vervallen.

Op basis van deze wetswijziging heeft het college van burgemeester en wethouders de afgelopen maanden diverse standpunten ontvangen. Deze zijn ontvangen door Jumbo Steenbergen, Albert Heijn Steenbergen en Retail Platform Steenbergen (RPS). Deze verzoeken richten zich alleen op het vrijgeven van de supermarktbranche. In een later stadium zijn de meningen hierover bijgesteld en is ook het standpunt van de winkeliersvereniging van de kern Dinteloord ontvangen. Allen stellen zich op het standpunt om graag te zien dat de zon- en feestdagen gelijk worden gesteld aan een werkdag. Van de Nederlandse vereniging tot bevordering van de Zondagsrust en zondagsheiliging heeft u en het college een brief ontvangen.

Via dit raadsvoorstel wordt u voorgesteld om de bijgaande 'verordening Winkeltijdenverordening gemeente Steenbergen 2014' (hierna Winkeltijdenverordening) vast te stellen. Dit houdt in dat de zon- en feestdagen binnen de gemeente Steenbergen worden gelijkgesteld aan een werkdag. In de kop 'overwegingen' treft u een nadere toelichting aan.

2. Achtergrond

Het huidige beleid is dat het college (gedelegeerd door de gemeenteraad) ieder jaar maximaal 12 koopzondagen aanwijst. Deze worden jaarlijks voorgesteld door de RPS en vertegenwoordigt alle Winkeliersverenigingen binnen onze gemeente.

Daarnaast heeft het college op 20 december 2011 besloten om ontheffing in het kader van een avondwinkel Winkeltijdenwet te verlenen voor de supermarkten Jumbo en Albert Heijn. Sinds die tijd zijn Jumbo en Albert Heijn ombeurten op de zon,- en feestdagen open. Zij leveren bij ons ieder jaar een schema aan waarop de dagen zijn weergegeven. Deze ontheffing duurt tot 31 december 2014. Met ingang van deze verordening vervalt deze ontheffing.

3. Overwegingen

U wordt geadviseerd om de bijgaande Winkeltijdenwetverordening, met daarin de volledige vrijgave van zon- en feestdagen, vast te stellen. Uitgangspunt hierbij is dat als de Winkeltijdenwet de vrijheid biedt, er zeker niet moet worden overgegaan op het reguleren door de lokale overheid. Bij het volledig vrijgeven van de winkelopstelling mogen de winkels geheel zelf bepalen in hoeverre ze open zijn. Winkels kunnen dus theoretisch iedere dag open zijn tussen 6 uur en 22 uur. Er wordt bij deze variant er vanuit gegaan dat 'de markt' zelf heel goed in staat is om de winkelopstelling te reguleren.

Extra bepaling

In de verordening is tevens de bepaling opgenomen dat het college via een ontheffing kan toestaan dat de winkels buiten de vastgestelde tijden (6 uur tot 22 uur) geopend kunnen zijn. Dit is niet mogelijk als er sprake is van enige mate van verstoring van de openbare orde en/of woon- en leefsituatie. Deze ontheffing kan bijvoorbeeld worden toegepast bij de doorkomst van de RopaRun.

Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet

In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet zijn uitzonderingen opgenomen voor bepaalde winkels, zodat die -ongeacht of er in de betreffende gemeente koopzondagen zijn toegestaan- op zon, en feestdagen open mogen. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld snackbars en ijssalons, maar ook om bloemenwinkels bij begraafplaatsen en winkels in musea. Op grond van de nieuwe Winkeltijdenwet is een deel (vanaf artikel 10) van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet van rechtswege komen te vervallen. Dit betekent dat winkels die voorheen op basis van deze vrijstelling open mochten zijn, dit nu niet meer mogen. De opzet van de bijgaande verordening is zo ingericht dat het vervallen deel van dit Vrijstellingenbesluit is opgenomen. Er hoeven dus geen extra artikelen met betrekking tot de genoemde uitzonderingen worden vermeld in de verordening.

Administratieve lasten

Er vindt totale zelfregulering plaats en er zijn geen verboden meer op het gebied van winkelopstelling. Er is geen sprake van enige administratieve last voor ondernemers op dit gebied. Wellicht dan men wel vaker met de deelnemende winkeliers in overleg moet treden om gezamenlijk te bepalen welke zon, en/of feestdag men de winkel wilt openstellen.

Ontvangen advies cq. verzoeken

Verdeeld over de maand juni 2013 zijn diverse standpunten ons ingezonden door Jumbo, Albert Heijn en RPS deze verzoeken richtten zich in oorsprong alleen op het vrijgeven van de supermarktbranche. Op 5 november 2013 hebben wij nog reacties mogen ontvangen van de winkeliersvereniging Dinteloord Winkeloord en van de RPS. Beide organisatie geven aan het collegevoorstel te steunen en zelf lokaal invulling te zullen geven aan de door ons geboden mogelijkheid. De Winkeliersvereniging te Dinteloord gaf al aan waarschijnlijk geen gebruik te zullen maken van de verordening.

Ondernemers krijgen geheel de vrijheid om het aanbod aan te passen op de wens van de consument. Indien 'de markt' zijn werk doet zullen de openingstijden zich aanpassen aan de wens van de consument. Variabele openingstijden kunnen mogelijk leiden tot verwarring. Om dit te voorkomen zijn ondernemers overigens vrij om onderling afspraken te maken.

Ook de Nederlandse Vereniging tot bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging heeft een brief naar ons gezonden. Hierin staat dat zij fel tegenstander van het vrijgeven van de zon, en feestdagen. Binnen onze gemeente zijn er een aantal kerken waar erediensten worden gehouden. De ondernemers zal worden gevraagd om rekening te houden met het ten gehore brengen van geluid rondom de erediensten. De kern Dinteloord geeft aan dat er weinig gebruik gemaakt zal worden van openstelling op zon, en feestdagen. Voor velen betekent de zondagsrust ontspanning. Echter, dit doet iedereen op zijn eigen manier.

Daarnaast is overleg gevoerd met de politie. Deze gaf aan dat zij geen problemen ziet in de uitvoering van de verordening zoals voorgesteld.

Toezicht en handhaving

Noodzaak tot toezicht op de naleving op openingstijden vervalt in zijn geheel. Dit zal echter nog wel noodzakelijk blijven voor de overige wetgeving. Het is bijvoorbeeld gemakkelijker om te controleren of een winkel open is na 22:00 uur of er om 05:00 uur alcohol wordt verkocht aan minderjarigen. Er kan bijvoorbeeld ook overlast optreden vanwege verkeer, bezoekersgeluid, laden en lossen, etcetera. Echter, bestaande wetgeving reguleert dit al. De Drank- en Horecawet stelt de gemeente in staat om alcoholverkoop aan tijdstippen te binden en de Wet milieubeheer en de Algemene plaatselijke verordening reguleert geluidsoverlast.

Bescherming winkeliers en personeel

De kans bestaat dat kleine winkeliers en personeel uit concurrentieoverwegingen worden verplicht om op de tijden te werken die nu ongebruikelijk zijn. De omzet zal naar verwachting niet stijgen maar er zal een omzetverschuiving plaatsvinden naar andere dagen en tijden. De verwachting is bijvoorbeeld dat de winkels op maandagochtend vaker hun deuren zullen sluiten.

Culturele en sociale gevolgen

In deze verordening wordt geen rekening gehouden met de culturele en sociale gevolgen omdat regulering van winkelopenstelling komt te vervallen. In deze variant wordt er vanuit gegaan dat deze aspecten geen regulering vereisten.

4. Middelen

Niet van toepassing

5. Risico's

Het is niet aannemelijk dat de winkeliers binnen Steenbergens bezwaren zullen hebben tegen de verordening aangezien zij volop betrokken zijn geweest bij het tot stand komen van bijgaande verordening. Door de erediensten van kerken te respecteren wordt grotendeels tegemoet gekomen aan het verzoek van de Nederlandse Vereniging tot bevordering van de Zondagsrust en de Zondagsheiliging. Vanuit deze vereniging worden geen bezwaren verwacht.

6. Communicatie/Aanpak

Uw besluit zal aan de diverse ondernemersverenigingen worden toegezonden, alsmede aan de politie Zeeland West-Brabant. Daarnaast zal openbaar worden kennisgegeven in de Steenbergse bode en op de gemeentelijke website. Bij de openbare kennisgeving en berichtgeving richting de ondernemersverenigingen zal ter verduidelijking een korte toelichting op de verordening worden geschreven.

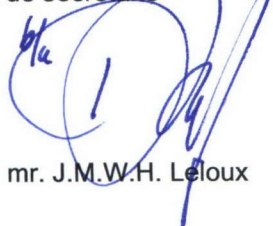
7. Voorstel

De 'Verordening Winkeltijden gemeente Steenbergens 2014' vast te stellen, overeenkomstig bijgevoegd concept.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenbergens,

de secretaris



mr. J.M.W.H. Leloux

de burgemeester



drs. S.C.C.M. Bolten